



Landschap Noord-Holland
T.a.v. mevrouw N. Annink
Postbus 222
1850 AE Heiloo

VERZONDEN 21 APR. 2021

Zaaknummer : OD.330756
Behandelaar : de heer M. Martens
Betreft : Wnb Positieve weigering vergunning artikel 2.7, tweede lid
Locatie : Hoogwatervluchtplaatsen en broedeilanden, Amstelmeer

Geachte mevrouw Annink,

Op 9 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.330756. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Hoogwatervluchtplaatsen en broedeilanden Amstelmeer'.

Besluit

Wij besluiten de aanvraag Landschap Noord-Holland om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het project 'Hoogwatervluchtplaatsen en broedeilanden Amstelmeer' te **weigeren**. Uit onze beoordeling van uw aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat u voor het project geen vergunning nodig heeft. U kunt de werkzaamheden zoals aangevraagd uitvoeren zonder vergunning.

Beperkingen en voorwaarden

Wij verbinden aan dit besluit beperkingen waarop en (rand)voorwaarden waaronder dit besluit gelet op de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens is gegeven. Het gaat om de volgende beperkingen en (rand)voorwaarden die voortkomen uit uw aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens:

- De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. Wij merken op dat voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wnb. Het broedseizoen kan per soort variëren en valt voor diverse vogelsoorten buiten het als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Slotoverwegingen
- E. Procedure en samenhangende besluiten
- F. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

Het betreft het project 'Hoogwatervluchtplaatsen en broedeilanden Amstelmeer'. Dit (deel)project maakt deel uit van Wij & Wadvogels, een samenhangende serie projecten om het leefgebied van de (Natura 2000)-vogelsoorten van het Wad te verbeteren en te herstellen.

De vogels die voor een groot deel van hun levenscyclus van de Wadden afhankelijk zijn staan onder grote druk. Er spelen vele factoren zoals verstoring, visserij, delfstoffenwinning, klimaatverandering, predatie en voedselbeschikbaarheid.

Voor de lokale situatie in de kop van Noord-Holland is er sprake van een beperkte omvang en vorm van de schorren Van Ewijcksluisschor en Compensatieschor op het Balgzand. Ook vestiging van de vos in de kop van Noord-Holland heeft de nodige gevolgen. Hierdoor is het broedresultaat van de wadden-gerelateerde vogels al jaren nihil op het vaste land van de provincie Noord-Holland en vindt frequent verstoring plaats van de hoogwatervluchtplaatsen. De eilanden in het Amstelmeer hadden deze functie direct na de aanleg rond 2006 deels overgenomen, maar deze functie is verloren gegaan door het grotendeels wegspoelen van de eilanden. Een ander ecologisch knelpunt van het Amstelmeer is de beperkte beschikbaarheid aan paai-, opgroei-, en schuilplaatsen voor vissen door de vele onnatuurlijke oevers.

Het project in het Amstelmeer voorziet in de volgende onderdelen:

- Binnendijkse hoogwatervluchtplaats (HVP);
- Een veilige broedplek voor wadden-gerelateerde vogels, ter versterking van Natura 2000 gebied Waddenzee (als aanvulling op het Balgzand);
- Verbetering van de omstandigheden voor vissen door de aanleg van paai-, opgroei- en schuilgebieden.

In de huidige situatie zijn er drie eilanden: de Verzakking, het Moeraseiland en de Banaan (zie bijlage 1 van dit besluit). De deelgebieden worden van elkaar gescheiden door ondiep water. De werkzaamheden zien toe op het verbeteren van de reeds in 2006 aangelegde eilanden (in het kader van het samenwerkingsverband 'Water Bindt' zijn toen in 2006 moeraseilanden en natuuroevers aangelegd). De aanpassingen vinden plaats binnen de bestaande contouren van de eilanden (zie bijlage 2 van dit besluit).

Het voornemen is als volgt door u weergegeven; beide eilanden, de Verzakking en het Moeraseiland worden volledig omzoomd met stortstenen dammen en één of meerdere in- en uitstroomopeningen; in de verzakking komt een broedeiland dat boven het water uitsteekt. Dit wordt een broedfort waar grondpredatoren niet op kunnen komen. Binnen de stortstenen randen wordt het gebied gevuld met zand uit de nabijgelegen vaargeul om ondiep water te creëren, dit wordt foerageer- en rustgebied voor wadvogels en vissen.

Naast het zand uit de vaargeul wordt een onnatuurlijke grondlichaam nabij de entree van de Verzakking verwijderd en gebruikt als aanvulling van de ondiepe zones. Deze vrijkomende grond wordt door u gebruikt als voedselrijke afdeklaag voor de hoogwatervluchtplaatsen die in het natte deel van de Verzakking zullen worden aangelegd, dit zal hier het bodemleven hier stimuleren.

De stukken bij de in- en uitstroomopeningen hebben een waterdiepte van 50 cm en zijn verhard. De aansluiting van het onderhoudspad op het broedfort wordt in het technisch ontwerp nader gedimensioneerd en wel zo dat deze niet passeerbaar is voor vos en rat.

HVP's en foerageergebieden worden op het voormalige Moeraseiland gerealiseerd en rondom het broedfort op de verzakking. Deze gebieden zijn volgens u minder gevoelig voor verstoring door recreatie. Essentieel voor het goed functioneren is de heel geleidelijke overgang van nat naar droog, met naarmate het droger wordt een toename in begroeiing. De overgangszone moet zowel bij de laagste als bij de hoogste waterstanden functioneren. De bodem krijgt een gradiënt van 1:20 van het open water naar de randen, tegen de stortstenen wallen aan. Daarmee creëert u een slikvlakte met begroeiing op de hogere delen. De begroeiing op de hogere delen geeft schuilgelegenheid aan de kuikens. Bij het broedfort moeten de hoge delen zo gepositioneerd worden dat een 'tong' hiervan tot vlak bij de fortgracht loopt. Hiermee probeert u de risicozone voor de nestvliegers zo klein mogelijk te houden..

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

B. Wettelijk kader

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming, d.d. 9 april 2021;
- Quicksan Wet natuurbescherming, Hoogwatervluchtplaatsen en broedeilanden Amstelmeer- deelproject Wij & Wadvogels, d.d. 24 februari 2021

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl).

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het toegestaan om zonder vergunning een project te realiseren dat direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied.

De instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het beheerplan Natura 2000-gebied 'Waddenzee' van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (tegenwoordig I&W). In hoofdstuk 3, paragraaf 3.2

Instandhoudingsdoelstellingen staat onder 3.2.3 Vogelsoorten:

"Sommige broedvogels (eider, lepelaar, kluut, bontbekplevier) zijn ook als niet-broedvogel aangewezen. Voor de meeste vogelsoorten is behoud van leefgebied (omvang en/of kwaliteit) ter doel gesteld. Voor een klein deel van de broedvogels (eider, kluut) en niet-broedvogels (topper, eider, scholekster, kanoet, steenloper), geldt een verbetering van de kwaliteit van het leefgebied. Voor de broedvogels strandplevier en dwergstern geldt een uitbreidingsopgave voor de omvang en/of een kwaliteitsverbetering van het leefgebied. Hoewel de landelijke staat van instandhouding van de verschillende vogelsoorten verschilt, is de Waddenzee voor alle vogelsoorten van groot belang voor de staat van instandhouding op landelijk niveau."

In tabel 3.4 (pagina 48 t/m 49) van het beheerplan staat informatie over de doelstellingen en trends van de aangewezen vogels.

Uit artikel 2.3 tweede lid, aanhef en onder b van de Wnb volgt dat instandhoudingsdoelstellingen bereikt worden met het beoogde resultaat van de instandhoudingsmaatregelen die beschreven zijn in een beheerplan.

Het is mogelijk om in een beheerplan instandhoudingsmaatregelen te beschrijven die buiten de gebiedsgrens van het Natura 2000-gebied worden toegepast.

In het beheerplan van het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' zijn knelpunten genoemd voor het Natura 2000-gebied (o.a. Predatie en beschikbaarheid van en/of gebrek aan geschikte broedplaatsen en hoogwatervluchtplaatsen).

De werkzaamheden van het project vinden weliswaar buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied plaats maar, zoals op pagina 37 in het beheerplan is omschreven, zijn ook gebieden buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied van belang:

"Het Natura 2000-gebied heeft harde grenzen, maar de vogels trekken zich daar weinig van aan. Ook de gebieden direct buiten de randen van de Waddenzee zijn belangrijk voor veel vogelsoorten als hoogwatervluchtplaats, foerageergebied, slaapplek of als broedlocatie. Uit inventarisatie blijkt dat met name bij hoogwater de vogelsoorten niet alleen rusten, foerageren of slapen op kwelders en hoge zandplaten in het gebied, maar ook in polders en andere gebieden aan de landzijde van de zeedijk, dus buiten de grenzen van het Natura 2000-gebied. Voor deze vogels is en blijft de beschikbaarheid van deze gebieden (lokaal met plassen en/of drassige situatie langs de binnenzijde van de zeedijk) belangrijk."

Op pagina 69 en 70 in het beheerplan zijn voorbeelden gegeven van selectief ingrijpen (de ingreep is dan gericht op het creëren van de juiste voorwaarden om de natuurlijke processen in gang te zetten die leiden tot de kenmerkende biodiversiteit):

Als natuurlijke processen de kenmerkende biodiversiteit niet kunnen herstellen op middellange termijn, is selectief ingrijpen mogelijk (Lit. 53). De ingreep is dan gericht op het creëren van de juiste voorwaarden om de natuurlijke processen in gang te zetten die leiden tot de kenmerkende biodiversiteit. Voorbeelden van dit soort ingrepen gericht op de versterking van het waddenecosysteem zijn het herstel van zoet-zoutgradiënten, verbetering vispasseerbaarheid van de kust, ontwikkeling van oeverzones gericht op vergroting van het areaal 'natuurlijke' kwelders, het terugbrengen van het pionierstadium op kwelders en het behoud dan wel toename van broed- en/of hoogwatervluchtplaatsen van beschermde vogelsoorten.

In het beheerplan wordt tevens gesteld dat beschermde vogelsoorten van deze ingrepen kunnen profiteren, omdat broed- en hoogwatervluchtplaatsen relatief weinig aanwezig zijn in de westelijke Waddenzee. Veel van deze soorten hebben een verbetering van hun leefgebied nodig om te kunnen voldoen aan de instandhoudingsdoelstelling.

Binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied is er sprake van predatie door vossen. De vossen kunnen op kwelders en schorren (binnen de begrenzing) de nesten van aangewezen habitatrichtlijnsoorten (te) gemakkelijk bereiken, met zeer lage broedsuccessen tot gevolg van verschillende vogelsoorten. De verbetering van de broedvogeleilanden in het Amstelmeer is dan ook van belang aangezien die voor vossen niet of nauwelijks bereikbaar zijn.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Landschap Noord-Holland omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of

gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van dit besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb.

Wnb Hoofdstuk 3 soorten

Volgens uw ecooloog worden er indien buiten het broedseizoen van de aanwezige (vogel)soorten wordt gewerkt geen verbodsbepalingen overtreden. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient te allen tijde het broedseizoen per aanwezige (vogel)soort in acht te worden genomen. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Dit kan plaatsvinden door de werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren zoals u heeft aangegeven of door voorbereidende maatregelen te treffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Dit kan dus per soort variëren en buiten het vaak als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli vallen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,


E. Langereis
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

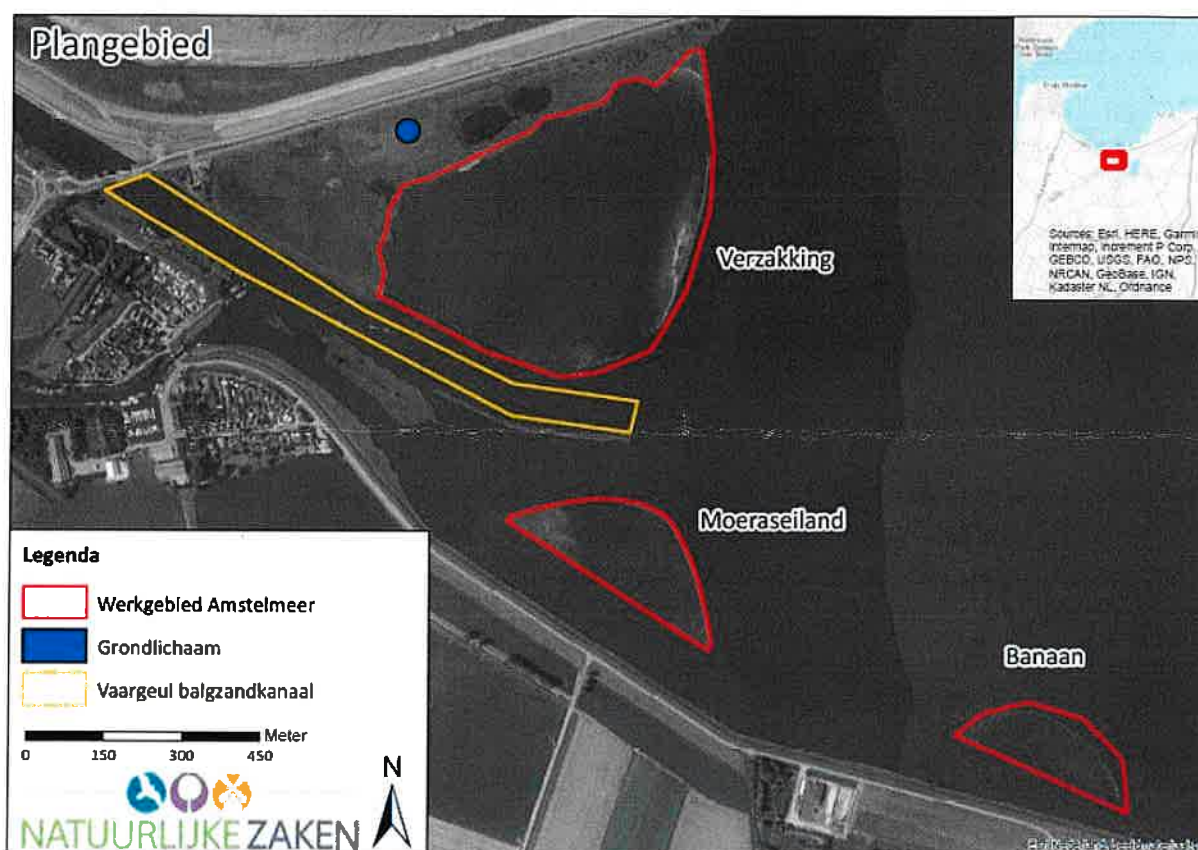
Bijlagen:

- Bijlage 1: bestaande eilanden
- Bijlage 2: schetsontwerp

Afschrift:

- Afdeling toezicht en handhaving OD NHN

Bijlage 1: bestaande eilanden



Bijlage 2: schetsontwerp

